

АКТ

г. Канаш

18.06.2018 года

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета, выделенных на текущее содержание дорог за 2017 год и январь – май 2018 года в рамках исполнения основного мероприятия подпрограммы "Автомобильные дороги в городе Канаш Чувашской Республики на 2014 - 2020 годы" муниципальной программы города Канаш "Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики" на 2014-2020 годы", проведена на основании распоряжения Председателя Контрольно – счетного органа № 6 от 04.06.2018 года.

Проверка проведена с ведома главы администрации города Канаш Чувашской Республики Михайлова В.Н., в присутствии начальника финансового отдела Администрации города Канаш - исполняющего обязанности Заместителя Главы по реализации инвестиционной политики – начальника отдела экономики Администрации города Канаш Семенова И.Г., заместителя директора по организации закупок муниципального казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского обслуживания города Канаш Чувашской Республики» Ильина Н.Г.

Основания для проведения контрольного мероприятия: План работы Контрольно – счетного органа города Канаш на 2018 год. Распоряжение Председателя КСО г. Канаш № 6 от 04.06.2018 года.

Предмет контрольного мероприятия: эффективность и целевое использование средств бюджета, выделенных на текущее содержание автомобильных дорог города Канаш за 2017 год и январь – май 2018 года, в рамках исполнения основного мероприятия подпрограммы "Автомобильные дороги в городе Канаш Чувашской Республики на 2014 - 2020 годы" муниципальной программы города Канаш "Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики" на 2014-2020 годы".

Объект контрольного мероприятия: Администрация города Канаш, средства бюджета города Канаш.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 04 июня по 22 июня 2018 года.

Цель проверки: проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета, выделенных на текущее содержание дорог за 2017 год и январь – май 2018 года в рамках исполнения основного мероприятия подпрограммы "Автомобильные дороги в городе Канаш Чувашской Республики на 2014 - 2020 годы" муниципальной программы города Канаш "Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики" на 2014-2020 годы"

Проверяемый период: 2017 год и январь – май 2018 года.

Проверкой установлено:

1. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия: Юридический и фактический адрес Администрация города Канаш: 429335, Чувашская Республика, город Канаш, улица 30 лет Победы, дом 24, телефон (83533) 2-12-15, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 2123007000, КПП 212301001.

Администрация города Канаш - орган местного самоуправления, действует на основании Устава, утвержденного Собранием депутатов 18.11.2005 года с учетом изменений. Высшим должностным лицом администрации города Канаш является – глава администрации города Канаш.

Правом первой подписи в проверяемом периоде обладали:

- с 23.10.2015 года по 30.11.2017 года глава администрации города Канаш Софронов В.В.;

- с 01.12.2017 года по 26.12.2017 года Заместитель главы – Начальник отдела ЖКХ администрации города Канаш Байгулов Д.Г.;

- с 27.12.2017 года по настоящее время главы администрации города Канаш Михайлов В.Н.

Правом второй подписи в проверяемом периоде обладали:

- Начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности - главный бухгалтер администрации города Канаш Тихонова Н.Н. с 01.01.2017 года по 19.07.2017 года

- Начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности - главный бухгалтер администрации города Канаш Ильин Н.Г. с 20.07.2017 года по 31.12.2017 года

В проверяемом периоде администрация города Канаш имела следующие счета: Расчетный счет 40701810897054000001 в отделении НБ ЧР, лицевой счет № 01153003610 – счет главного распорядителя; лицевой счет № 03153003610 - счет получателя; лицевой счет № 05153003610 – счет средств во временном распоряжении, счет № 06153003610 – счет главного администратора источника финансового дефицита бюджета, счет № 08153003610 - счет администратора источника финансового дефицита бюджета. Указанные лицевые счета в проверяемом периоде открыты в Управлении федерального по Чувашской Республики (Отделение № 6).

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ, Законом Чувашской Республики от 18 октября 2004 г. №19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике, постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 октября 2006 г. № 274 «О совершенствовании и расширении сферы применения программно-целевых методов бюджетного планирования», Уставом города Канаш Чувашской Республики и в целях формирования программно-целевой системы расходов бюджета города Канаш, постановлением администрации города Канаш от 04.10.2013 года № 1016 «О порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ города Канаш Чувашской Республики» утвержден переход на программно – целевую систему формирования расходов бюджета города Канаш, начиная с 2014 года.

2. Проверка наличия утвержденных в соответствующем порядке документов по реализации подпрограммы подпрограмма "Автомобильные дороги в городе Канаш Чувашской Республики на 2014 - 2020 годы", муниципальной программы города Канаш Чувашской Республики "Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики" на 2014-2020 годы".

Постановлением Администрации г. Канаша Чувашской Республики от 31 декабря 2013 года № 1454 утверждена муниципальная программа города Канаш Чувашской Республики "Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики" на 2014-2020 годы". В рамках исполнения данной муниципальной программы утверждена подпрограмма "Автомобильные дороги в городе Канаш Чувашской Республики на 2014 - 2020 годы", предусматривающая мероприятия по текущему содержанию автомобильных дорог города Канаш.

Ответственный исполнитель подпрограммы - Отдел строительства администрации города Канаш Чувашской Республики

Соисполнители подпрограммы - Юридическое лицо, ставшее победителем в торгах

Задачи подпрограммы - повышение уровня содержания и ремонта, автомобильных дорог общего пользования местного значения, тротуаров города Канаш Чувашской Республики для осуществления круглогодичного, бесперебойного и безопасного движения автомобильного транспорта и улучшения уровня обслуживания пользователей.

Общая протяженность улично-дорожной сети города составляет 96,363 км, где 34% улично-дорожной сети наличие автомобильных дорог с грунтовым покрытием, которое не соответствует требованиям к эксплуатационному состоянию автомобильных дорог, улиц и дорог городов и других населенных пунктов, утвержденным Госстандартом России (ГОСТ Р 50597-93) "Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному

состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения" от 11 октября 1993 г. N 221.

Одной из важнейших задач обеспечения долговечности и надежности, автомобильных дорог и сооружений на них, повышения безопасности движения и экологической безопасности объектов, эффективности обслуживания пользователей, оптимизации расходования средств, выделяемых на нужды дорожного хозяйства, является выполнение комплекса работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог, тротуаров.

В настоящее время в городе Канаш Чувашской Республики насчитывается:

1) 96 363 кв. м дорожного покрытия, в том числе:

- 32 778 кв. м с грунтовым покрытием;

- 63 585 кв. м с твердым покрытием;

2) 39859 кв. м тротуаров;

3) 10084,2 кв. м площадей, скверов

Перечень автомобильных дорог города Канаш Чувашской Республики утвержден постановлением Администрации города Канаш от 27.09.2010 года № 728, изменения в постановление не вносились. Копия постановления прилагается.

В нарушение статьи 34 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с учетом изменений и дополнений отсутствуют утвержденные органом местного самоуправления города Канаш:

- **нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов;**

- **нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета;**

- **правила проведения работ по текущему содержанию дорог;**

- **порядок содержания автомобильных дорог.**

Перечень работ по текущему содержанию дорог города Канаш определен техническим заданием на проведение торгов по текущему содержанию дорог. Копия прилагается.

Таким образом, планирование расходов бюджета города Канаш на очередной финансовый год на текущее содержание дорог производится не по утвержденным нормативным затратам и правилам, а по фактическим расходам за отчетный финансовый год с применением коэффициента, установленного Методикой планирования бюджетных ассигнований, утвержденной Минфином Чувашии.

В соответствии с перечнем автомобильных дорог, находящихся в казне муниципального образования «город Канаш Чувашской Республики», предоставленном в ходе проведения проверки за подписью Заместителя главы – начальника отдела имущественных и земельных отношений администрации города Канаш в муниципальной казне города Канаш по состоянию на 06.06.2018 года числится 155 автомобильных, в том числе: 60 автомобильных дорог (как объекты недвижимости) и 95 автомобильных автодорог (отнесенные к объектам движимого имущества в соответствии с распоряжением Администрации города Канаш от 28.08.2015 года № 739. Копия прилагается) из которых на 112 автомобильных дорог отсутствуют технические паспорта, в том числе на 17 автомобильных дорог (недвижимое имущество) и на 95 грунтовых автодорог (движимое имущество), что является нарушением раздела II п. 5 Решения Собрании депутатов города Канаша Чувашской Республики от 25 июля 2014 года № 50/4 "Об утверждении Положения об учете муниципального имущества города Канаш" согласно которому «Пообъектный учет муниципального имущества города Канаш Чувашской Республики в Реестре включает в себя описание объекта учета с указанием его индивидуальных

особенностей, позволяющее однозначно его идентифицировать. Сведения об объектах учета в Реестре представляют собой характеристики данных объектов и подтверждаются на основании следующих документов:

- а) бухгалтерской отчетности правообладателя;
- б) технического паспорта, технического плана и кадастрового паспорта на объект недвижимого имущества (выписки из технического паспорта и технического плана, кадастровой выписки об объекте недвижимости);
- в) свидетельства о государственной регистрации права либо выписки на объект недвижимого имущества из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- г) гражданско-правовых договоров;
- д) справок и иных документов органов технической инвентаризации, органов кадастрового учета, кадастровых инженеров, подтверждающих технические характеристики объектов учета».

Так же в нарушении Решения Собрания депутатов города Канаша Чувашской Республики от 25 июля 2014 года № 50/4 "Об утверждении Положения об учете муниципального имущества города Канаш" в муниципальной казне не принята к учету автомобильная дорога к СПСК «Канашский» протяженностью 0,960 км и не определена ее балансовая стоимость.

3. Проверка законности и результативность (эффективности и экономности) использования средств бюджета, выделенных на текущее содержание дорог за 2017 год.

Финансирование работ по текущему содержанию автомобильных дорог города Канаш в 2017 году проводились в рамках муниципальной Программы «Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики» на 2014-2020 годы» подпрограммы «Автомобильные дороги в городе Канаш Чувашской Республики в 2014-2020 годах», утвержденной постановлением Администрации г. Канаша Чувашской Республики от 31 декабря 2013 года № 1454 с учетом внесенных изменений, утвержденных постановлением Администрации г. Канаша Чувашской Республики от 26 октября 2017 года № 1608.

На основании подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0115300036216000033 от 19.12.2016 года – текущее содержание дорог (извещение и аукционная документация о проведении настоящего конкурса были размещены на сайте Единой электронной торговой площадки (ОАО «ЕЭТП») 24.11.2016 года). Администрацией города Канаш (Заказчик) с победителем аукциона ООО «Транспортник» (Подрядчик), заключен муниципальный контракт № 33 от 31.12.2013 года на текущее содержание дорог в городе Канаш на 2017 - 2019 годы в сумме 53856,0 тыс. рублей. Дополнительным соглашением № 1 от 02.02.2017 года к муниципальному контракту № 33 от 31.12.2016 года финансирование выполненных работ по текущему содержанию дорог в 2017 году осуществляется в сумме 17952,0 тыс. рублей. Копия контракта и дополнительного соглашения прилагаются.

В соответствии с Решением Собрания депутатов г. Канаша Чувашской Республики от 9 декабря 2016 года № 21/5 "О бюджете города Канаш на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (с изменениями и дополнениями) в соответствии с бюджетной классификацией расходов бюджета производилось по коду 903 0409 Ц210474770, вид расходов 244 «Дорожное хозяйство» на текущее содержание автомобильных дорог города Канаш в 2017 году, предусмотрены денежные средства в сумме 17952,0 тыс. рублей.

За 2017 год в рамках выполнения работ по текущему содержанию дорог, в соответствии с техническим заданием, фактически выполнено работ ООО «Транспортник» на сумму 17952,0 тыс. рублей. Акты выполненных работ имеются. Акты контроля отдельных этапов исполнения работ по текущему содержанию дорог имеются и подписаны членами комиссии, назначенных распоряжением Администрации города Канаш № 936 от 24.11.2016 года. Оплачено работ по текущему содержанию дорог в 2017

году за счет средств бюджета города Канаш в сумме 17952,0 тыс. рублей. Неэффективного и нецелевого использования средств бюджета города Канаш на текущее содержание автомобильных дорог в 2017 году не установлено.

4. Проверка законности и результативность (эффективности и экономности) использования средств бюджета, выделенных на текущее содержание дорог за январь - май 2018 года.

В соответствии с Решением Собрания депутатов г. Канаша Чувашской Республики от 9 декабря 2016 года № 21/5 "О бюджете города Канаш на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (с изменениями и дополнениями) в соответствии с бюджетной классификацией расходов бюджета производилось по коду 903 0409 Ц210474770, вид расходов 244 «Дорожное хозяйство» на текущее содержание автомобильных дорог города Канаш в 2018 году, предусмотрены денежные средства в сумме 17952,0 тыс. рублей.

За январь - май 2018 года в рамках выполнения работ по текущему содержанию дорог фактически выполнено работ ООО «Транспортник» на сумму 10170,8 тыс. рублей. Акты выполненных работ имеются. Акты контроля отдельных этапов исполнения работ по текущему содержанию дорог имеются и подписаны членами комиссии, назначенных распоряжением Администрации города Канаш № 936 от 24.11.2016 года и № 210 от 06.03.2018 года.

5. Аудит в сфере закупок

Аудит в сфере закупок осуществлен в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44 – ФЗ) с применением Методических рекомендаций по проведению аудита в сфере закупок, утвержденных коллегией Контрольно – счетной палаты Чувашской Республики (протокол от 22.05.2014 года № 5), по основным направлениям и вопросам аудита в сфере закупок.

На основании подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0115300036216000033 от 19.12.2016 года – текущее содержание дорог (извещение и аукционная документация о проведении настоящего конкурса были размещены на сайте Единой электронной торговой площадки (ОАО «ЕЭТП») 24.11.2016 года). Администрацией города Канаш (Заказчик) с победителем аукциона ООО «Транспортник» (Подрядчик), заключен муниципальный контракт № 33 от 31.12.2013 года на текущее содержание дорог в городе Канаш на 2017 - 2019 годы в сумме 53856,0 тыс. рублей. Дополнительным соглашением № от 02.02.2017 года к муниципальному контракту № 33 от 31.12.2016 финансирование выполненных работ по текущему содержанию дорог в 2017 году осуществляется в сумме 17952,0 тыс. рублей. Копия контракта и дополнительного соглашения прилагаются. Бюджетная эффективность, проведенного электронного аукциона составляет 3744,0 тыс. рублей или 7,0%.

Инспектор
контрольно-счетного органа города Канаш

А.В. Кондратьев

Заместитель главы – начальник жилищно –
коммунального хозяйства администрации
города Канаш

Д.Г. Байгулов

Начальник финансового отдела
Администрации города Канаш-исполняющий
обязанности Заместителя Главы
по реализации инвестиционной политики–
Начальника отдела экономики
Администрации города Канаш

Семенов И.Г.

Заместитель директора по организации закупок
муниципального казенного учреждения «Центр закупок
и бухгалтерского обслуживания города Канаш
Чувашской Республики»

Ильин Н.Г.

Глава Администрации города Канаш

В.Н. Михайлов

Акт отпечатан в 4 (четырёх) экземплярах

Экз. № 1 в дело Контрольно-счетного органа г. Канаш

Экз. № 2 в Администрацию города Канаш

Экз. № 3 Собранию депутатов города Канаш